

**Тезисы выступления Президента ОАО «РКС» Дибцева И.Н. на конференции  
«Перспективы развития водной отрасли до 2020 года» в рамках Международного  
форума «ЭКВАТЭК-2010»**

Опыт РКС по реализации проектов государственно-частного партнерства на примере  
проектов в городах Перми и Петрозаводске

г. Москва

1 июня 2010 г.

Уважаемые коллеги!

Позвольте поприветствовать вас от лица компании «Российские коммунальные системы».

Форум «ЭКВАТЭК» всегда пользовался большой популярностью в профессиональном сообществе, занимающемся проблемами водопользования. Мы рассчитываем, что и в этом году он будет максимально полезным. Не форум ради форума, а форум ради будущего отрасли – таким бы я хотел видеть его главный итог.

В этом году «Российские коммунальные системы» принимают участие в Форуме в составе Национального союза водоканалов. Надеюсь, что, объединившись в Союз, водным операторам будет легче обозначать свое мнение по принципиальным вопросам и – главное – получать от регулирующих административных структур более четкие послы по тенденциям дальнейшего отраслевого развития.

Тот факт, что все крупные частные компании-операторы, работающие в водной сфере, - «Российские коммунальные системы», «Евразийский», «Росводоканал» - вступили в Национальный союз, подтверждает готовность бизнеса остаться и работать в отрасли, несмотря на имеющиеся сложности, о которых я еще скажу позже.

Три дня назад – 29 мая – «Российские коммунальные системы» отметили свое 7-летие. *(Кстати, на этапе создания «РКС» председателем Правления компании был Сергей Викторович Яшечкин, доклад которого вы только что слышали).*

Сергей Викторович может подтвердить мои слова о том, что при заходе на рынок ЖКХ, «РКС» вели достаточно активную информационную политику, позиционируя компанию:

А) – как пионера в деле демонополизации отрасли и прихода в ЖКХ коммерческих структур,

Б) – как компанию, готовую реанимировать отрасль за счет грамотного менеджмента,

В) – как компанию-инвестора, потому что при том состоянии коммунальной инфраструктуры одним грамотным управлением обойтись было невозможно. И любой здравомыслящий человек понимал, что нужны капитальные вложения, причем в колоссальных масштабах, чтобы остановить порывы, утечки, банкротства.

С момента своего основания до сегодняшнего дня компания «РКС» пережила немало взлетов и кризисов, что только подтверждает сложность задачи по демонополизации российского ЖКХ, а, возможно, - неготовность и нежелание самой отрасли реформироваться. «РКС», да и вся отрасль, за эти годы прошли долгий путь, однако я не преувеличу, если скажу, что до сих пор задача привлечения частного бизнеса в ЖКХ стоит не менее остро. Сегодня, спустя 7 лет, все еще хватит пальцев одной руки, чтобы перечислить частные компании, работающие на российском рынке водоснабжения-водоотведения. Представители всех этих компаний присутствуют в этом зале.

Списки всех «за» и всех «против» для вхождения бизнеса в ЖКХ все еще сопоставимы.

Пожалуй, единственным бесспорным успехом, которым оказались довольны все вовлеченные стороны: государство, бизнес и потребители услуг, - стали реализованные инвестиционные проекты: реконструированные сотни километров водопроводов, канализационных коллекторов, новые очистные сооружения, станции обезжелезивания воды, обезвоживания осадка, новые резервуары и так далее и так далее.

*Справка:*

*Крупные объекты ВКХ из инвестиционной программы РКС:*

1. *Строительство 1-го пускового комплекса по реконструкции водоочистных сооружений Петрозаводска.*
2. *Комплекс мероприятий для перевода потребителей Тамбова на круглосуточное водоснабжение: строительство резервуара воды на 10 тыс. куб. м, строительство новых водоводов, переоборудование повысительных насосных станций.*
3. *Строительство станции обезжелезивания воды водозаборного узла №7, г. Тамбов.*
4. *Строительство цеха обезвоживания осадка на КОС г. Тамбова.*
5. *Реконструкция водозабора и очистных сооружений Северного жилого района г. Благовещенска.*
6. *Строительство канализационного коллектора и станции перекачки в районе Игнатьевского шоссе, г. Благовещенск.*
7. *Строительство станции обезжелезивания воды в с. Белогорье, г. Благовещенск.*
8. *Строительство очистных сооружений канализации в поселке Аэропорт, г. Благовещенск.*
9. *Строительство нового 4-го блока очистных сооружений водопровода г. Кирова.*
10. *Строительство ковшевого водозабора, г. Киров.*
11. *Реконструкция Биологических очистных сооружений г. Перми.*
12. *Комплексная программа модернизации объектов водоснабжения-водоотведения г. Перми.*

За последние 4 года «РКС» вложили в объекты коммунальной инфраструктуры регионов 5 млрд. рублей собственных средств и привлеченных заемных ресурсов. Софинансирование из бюджетов по этим же проектам составило 1 млрд. 400 млн. рублей. Эти инвестиции были вложены в объекты водоснабжения-водоотведения, объекты теплоснабжения и электроснабжения, поскольку «РКС» – мультипродуктовая компания.

В прошлом 2009 году, несмотря на кризис, инвестиционная активность на наших объектах возросла более чем на 40 процентов! Годовой объем инвестиций по 2009 году превысил 2 млрд. рублей, из них бюджетное финансирование – 500 млн. рублей, средства «РКС» и дочерних компаний – 1,5 млрд. рублей.

В планах на 2010 год мы поставили себе задачу довести объем собственных вложений до 1,8 млрд. рублей и привлечь на свои объекты не менее полумиллиарда рублей из бюджетных источников.

Что касается отдельно водно-канализационного бизнеса, то в валовой выручке «РКС» он занимает лишь пятую часть (20%). При этом на долю инвестиций в объекты водопроводно-канализационного хозяйства за все эти годы пришлось больше половины от общего объема вложений. Это означает не столько то, что «РКС» отдают приоритет водно-канализационным проектам, сколько то, что проекты ВКХ являются особенно капиталоемкими. А также то, что потребность в коммунальных стройках водной направленности в регионах особенно острая. Эти обстоятельства нельзя не учитывать, когда мы обсуждаем перспективы государственно-частного партнерства в отрасли.

В общей сложности, благодаря инвестиционной деятельности «РКС», полностью завершены 76 водных проектов, еще 18 находятся в процессе реализации, 14 - в разработке.

Инвестиционная программа «РКС» финансировалась, в основном, за счет средств акционеров, облигационного займа и кредитных ресурсов, а также за счет прибыли компании. «РКС» ни разу не выплатили дивиденды.

Дополнительным мощным толчком для инвестиционной деятельности «Российских коммунальных систем» послужила возможность реализации инвестпроектов с привлечением ресурсов Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Инвестиционный фонд, как известно, существует с 2005 года и предъявляет очень высокие требования как к самим проектам, так и к качеству подаваемой заявки. В 2009 году мы смогли впервые подготовить и защитить на межотраслевой Инвестиционной комиссии три проекта, разработанных дочерними компаниями «РКС» совместно с региональными и муниципальными органами власти. Один из них – это проект по системам теплоснабжения Владимирской области. А два других проекта – это проекты водопроводно-канализационной направленности:

- проект по реконструкции системы водоснабжения Перми и
- проект реконструкции системы водоснабжения Петрозаводска (II этап).

Софинансирование Инвестфонда по этим двум водным проектам должно составить 469 млн. рублей, средства РКС - 797 млн. рублей. Еще около 200 млн. рублей – софинансирование региональных и муниципального бюджетов.

Сегодня, как раз в это самое время, когда у нас проходит конференция, в городе Петрозаводске торжественно открывается первый блок очистки реконструированных очистных сооружений водопровода. Новый блок очистных сооружений (мощностью 50 тыс. куб. м в сутки) был построен на основе государственно-частного партнерства РКС с государственными и муниципальными органами власти. Стройка, начатая еще в начале 1990-х, не была завершена, и реанимировать ее удалось только после прихода в регион «Российских коммунальных систем» в 2006 году. Открываемый сегодня новый блок очистных позволяет внедрить в Петрозаводске двухступенчатую технологию водоочистки с применением префильтров-осветлителей, что делает водопроводную воду по-настоящему чистой. Впервые город получит воду без специфического цвета и запаха.

Однако у этого проекта обязательно должно быть продолжение. Мы внедряем технологию водоподготовки с использованием специального химического реагента – сернокислого алюминия, и для того чтобы избежать технологического сбоя на канализационных очистных сооружениях из-за попадания реагента в промывные воды и затем в канализацию, необходимо провести модернизацию канализационно-очистных сооружений. Только после этого можно будет считать петрозаводский проект реализованным в полной мере.

На втором этапе строительства, который не менее затратный, предполагается возведение станции УФ-обеззараживания, станции обработки промывных вод, корпуса механического обезвоживания осадка и других объектов, что позволит значительно снизить нагрузку на окружающую среду, обеспечит соблюдение экологических параметров для новой технологии водоочистки.

При поддержке Инвестфонда, который берет на себя 27% затрат по проекту, наша компания «Петрозаводские коммунальные системы» сразу же, в этом году, приступает ко второму этапу этой масштабной коммунальной стройки. Стоимость работ по второму этапу – 631,9 млн. рублей.

Инвестиционный проект по реконструкции Чусовских очистных сооружений Перми – это еще один масштабный водный проект «РКС», получивший поддержку

Инвестиционного фонда России. Проект даст возможность перевести 30% населения города, потребляющего сейчас из реки Кама воду, не отвечающую установленным требованиям, на использование более чистой воды из реки Чусовая. При этом Большекамский водозабор Перми будет переведен в резерв, а Кировские очистные сооружения – в режим перекачивающей станции. Кроме того, на Чусовских очистных сооружениях запланировано строительство станции промывных вод для выполнения требований статьи 60 Водного кодекса РФ и других природоохранных документов о недопущении ненормативного сброса в водоисточники.

Общая стоимость проекта – около 632 млн. рублей. Доля финансирования «РКС» составит 51%, Инвестиционного фонда – 27%.

Мы надеемся, что реконструкция системы водоснабжения Перми, помимо снижения роста заболеваемости в городе, вызванного потреблением некачественной воды, улучшит экологическую ситуацию в регионе.

При этом так же, как и в Петрозаводске, этот инвестиционный проект является логическим продолжением уже проведенной большой работы по модернизации системы водоснабжения-водоотведения Перми. За предыдущие 5 лет, в период с 2005 по 2009 годы, по соглашению с администрацией Перми наша пермская компания «НОВОГОР-Прикамье» должна была инвестировать в пермский водоканал 750 млн. рублей. Реальные вложения превысили 800 млн. рублей.

В июне прошлого года «НОВОГОР», благодаря мероприятиям по реконструкции и увеличению мощности Биологических очистных сооружений, прекратил существовавший на протяжении последних двадцати лет аварийный сброс стоков. Пропускная способность сооружений увеличилась с 330 до 440 тысяч кубометров в сутки. На Биологических очистных была внедрена новая технология очистки, позволившая получать концентрацию биогенных элементов (азота и фосфора) до требований норматива на сброс. Были также реконструированы отстойники и аэротенки. В текущем году мы планируем реализацию следующего этапа работ.

Объем средств, затраченных за последние два года (в 2008-2009 годах) на реконструкцию Биологических очистных сооружений, составил 522 млн. рублей. В 2010-2011 гг. на реконструкцию БОС компания «НОВОГОР-Прикамье» планирует затратить еще около 240 млн. рублей.

Водные проекты в Перми и Петрозаводске – это проекты, без которых уже не могут жить эти города. Фактически, мы приняли на себя ответственность за реализацию проектов, которые должна была сделать еще советская власть.

Дорогие коллеги!

Анализируя пройденный компанией за 7 лет путь, мы вольно или невольно сопоставляем текущий момент с ситуацией семилетней давности. Эта ретроспектива позволяет более четко зафиксировать тенденции и определиться с приоритетами дальнейшего развития, квалифицировать сиюминутные сложности и системные проблемы.

Один из выводов, которые нам приходится сделать, состоит в том, что **государственно-частное партнерство в ЖКХ все еще носит очень противоречивый характер.**

С одной стороны, государственно-частное партнерство уже давно выведено на уровень государственной отраслевой политики. Бизнесу была определена роль в буквальном смысле спасителя ЖКХ. Частные компании-инвесторы приглашались в новый для них сектор ЖКХ, чтобы отодвинуть отрасль от черты техногенных катастроф и финансовой пропасти. Государство рассчитывало на инвестиционный потенциал бизнес-структур, на присущие им принципы коммерческой эффективности, финансовой прозрачности, на восприимчивость к технологическим новациям и достижениям мирового

опыта и так далее. За прошедшее десятилетие декларируемая стратегия развития отрасли мало изменилась: государство продолжает называть бизнес в числе «локомотивов» развития ЖКХ. Вместе с тем, реальная практика очень медленно изменяется в нужную сторону.

«Российским коммунальным системам» потребовались годы, чтобы привить в регионах культуру инвестиционной деятельности, чтобы нас перестали обвинять в том, что инвестиции закладываются в тариф, оплачиваются потребителями услуг и возвращаются рано или поздно инвестору. Только сейчас более-менее пришло понимание того, что РКС можно лишить титула «благотворителя», на который компания и не претендовала, но РКС нельзя лишить звания инвестора. Потому что 5 млрд. рублей уже вложены в модернизацию коммунальной инфраструктуры и, если возврат средств и происходит - как того требует суть инвестиционного процесса, - то обратный денежный поток растянут во времени и происходит на фоне уже улучшенного качества услуг, построенных и реконструированных коммунальных объектов.

При этом **до сих пор механизмы возврата инвестиций, и прежде всего – система тарифного регулирования - несовершенны.** Они так и не приобрели все необходимые атрибуты нормального рыночного инструмента: долгосрочность, предсказуемость, свободу от конъюнктурных интересов.

Всем здесь присутствующим понятно, что тарифы – это вопрос жизни и смерти для экономики коммунального предприятия. Через тарифы можно довести предприятие до банкротства, можно загнать акционеров в угол и убедить их в необходимости уйти из бизнеса, через тарифы можно манипулировать общественным мнением и так далее.

В зоне деятельности «РКС» пока только в двух территориях: в Перми и Владимирской области, - **подчеркиваю: В ДВУХ!!!** - приняты решения об утверждении долгосрочной инвестиционной надбавки к тарифам. Учитывая капиталоемкость коммунальных объектов, не многие региональные руководители решаются взвалить весь объем инвестиций, а точнее обязанность их возврата, на плечи потребителя. Очевидно, что общество пока не готово платить за качество, тем более в условиях макроэкономического кризиса. Однако общество не предлагает и никаких других решений, оставляя этот вопрос на уровне домыслов, индивидуальных несистемных, договоренностей, на уровне простого «авось».

Не секрет: до сих пор прибыль коммунальной компании квалифицируется обществом почти как преступление. И это в том обществе, которое 10 лет пытается монополизировать коммунальную сферу и перевести ЖКХ на нормальные экономические рельсы.

Думаю, что одна из основных причин такого положения как раз в непоследовательности отраслевой политики. Заметьте: не в ЖКХ, а в энергетике, где государственная политика более однозначная, впервые с текущего года введен метод тарифного регулирования на основе доходности инвестированного капитала (так называемый RAB). Не в ЖКХ, а в транспортном секторе начали заключаться первые концессионные соглашения.

Коллеги, во всех отмеченных мною особенностях государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ кроются огромные риски для бизнеса и колоссальный ресурс для административных структур. В такой ситуации для участников рынка любая ясность была бы лучше неопределенности и двусмысленности. Часть ответов на наши вопросы мы, конечно, надеемся найти в готовящейся к принятию новой федеральной Программе реформирования и модернизации ЖКХ, рассчитанной до 2020 года. Думаю, что, безусловно, общую пользу будет иметь и диалог, который состоится на платформе «ЭКВАТЭКа».

В заключение своего выступления я хотел бы поделиться с вами еще одним – **приятным!** – наблюдением.

Это наблюдение состоит в том, что **объем государственных инвестиций в ЖКХ, несмотря ни на что, возрастает.**

Если в 2003 году в рамках реформы местного самоуправления государство передало в ведение муниципалитетов все вопросы, связанные с обеспечением функционирования жилищно-коммунальной инфраструктуры, то спустя несколько лет – уже с 2007 года начал действовать Фонд содействия реформе ЖКХ, централизованно инвестировавший в самый что ни на есть муниципальный жилищный фонд более 165 млрд. рублей. Кроме того, проекты коммунальной направленности остаются в списках федеральных целевых программ. Инвестиционный фонд Российской Федерации также принимает к финансированию коммунальные проекты со сметным объемом финансирования от 500 млн. рублей. И я уже приводил примеры трех инвестиционных проектов РКС, принятых к софинансированию из Инвестиционного фонда.

Для нас, участников рынка, это может означать признание государством своей ответственности за отрасль и готовность совместно с коммунальными предприятиями и местными органами власти решать накопившиеся проблемы. Поэтому есть основания надеяться, что позитивные преобразования в отрасли пойдут более ускоренными темпами.

Спасибо за внимание!